

A MAGYAR ELNÖKSÉG EREDMÉNYEI A KOHÉZIÓS POLITIKA TERÜLETÉN

2011. JANUÁR 1. - JÚNIUS 30.

CÉLKITŰZÉSEINK

Az Európai Unió Tanácsának Magyar Elnöksége az **"Erős Európa"** megvalósítását tűzte ki célul, amely épít az alapokra és védelmezi a jövőt. A **Kohéziós Politika kulcsfontosságú prioritás volt a magyar elnökség** átfogó stratégiáján belül. Arra törekedtünk, hogy erősítsük a Kohéziós Politikát és folytassuk a jövőjéről szóló vitát, hiszen egy gazdaságilag kiegyensúlyozottabb Európai Unió világszerte is versenyképesebb tud lenni. Olyan erős Kohéziós Politikát, integrált fejlesztési politikát képzeltünk el, amely hatékonyabban tud reagálni az új kihívásokra és alapvető eszköze lehet az Európa 2020 Stratégia végrehajtásának.

A **magyar elnökségi stratégiát** a Kohéziós Politika területén úgy alakítottuk ki, hogy figyelembe vegye mind az Európai Unió átfogó gazdasági környezetét - a válság utáni költségvetési helyzetben, amikor az összes közös politikának nagyobb hatékonyságra van szüksége - valamint a Kohéziós Politika jelenlegi helyzetét, azaz jövője tervezésének első lépéseit, segítve ezzel a következő időszak jogszabályi csomagjának megfelelő időben történő megjelentetését.

Stratégiai célkitűzéseinkkel összhangban hangsúlyoztuk a Kohéziós Politika fontosságát, valamint hatékonyságának és láthatóságának növelését. A Magyar Elnökség magas politikai szintre emelte a Kohéziós Politikát, amellyel felkeltette a média figyelmét és elősegítette a Politika széleskörű elismerését.

Operatív célunknak megfelelően részleteibe menően megtárgyaltuk a Kohéziós Politika jövőjével kapcsolatos fő témákat, úgy, mint a tematikus koncentrációt, az eredmény-orientációt és az integrált megközelítést. Megvizsgáltuk a Bizottság által előterjesztett fontos elképzelések végrehajtási vonatkozásait, így sikeresen elmozdultunk azok közös értelmezéseinek irányába áthidalva ezzel az Ötödik Kohéziós Jelentés és a 2013 utáni Kohéziós Politika jogszabálykeret-tervezete megjelenése közötti időbeli szakadékokat.

EREDMÉNYEINK A KOHÉZIÓS POLITIKA JÖVŐJÉVEL KAPCSOLATBAN

A Magyar Elnökség egyik jelentős eredménye az **Ötödik Kohéziós Jelentésről szóló Tanácsi Következtetések** elkészítése volt. A Kohéziós Politika területén ez volt az első ilyen magas szintű hivatalos dokumentum, amelyet az **Általános Ügyek Tanácsának** 2011. február 21-i ülésén fogadtak el. A dokumentum célja az volt, hogy azonosítsa a vita azon kérdéseit, ahol a tagállamok között konszenzus mutatkozik, és ezzel egyidejűleg pontosan meghatározza, azokat a területeket, ahol további vitára van szükség, előkészítve ezzel a Tanács munkájának folytatását. A Következtetésekben egyetértés mutatkozik a Kohéziós Politika, mint az európai integráció eszköze fontosságáról, valamint a tagállamok elkötelezettségéről a Kohéziós Politika hatékonyságának további növelése iránt a beruházások korlátozott számú alapvető prioritásra való összpontosítása, a fokozottabban integrált megközelítés, valamint az átlátható végrehajtási rendszer révén. További vitát tartottak szükségesnek a tagállamok két témában - kondicionalitások és ösztönzők rendszere, valamint tematikus koncentráció - amelyek a soron következő elnökségi események témájául szolgáltak.

Az Általános Ügyek Tanácsának ülésén a miniszterek **orientációs vitát** tartottak a Politikáról és magas politikai szinten megerősítették elkötelezettségüket egy erős Kohéziós Politika iránt.

2011. március 31 - április 1 között **Magas Szintű Találkozót** rendeztünk a **Kohéziós Politika Jövőjéről** Budapesten, ahol a tematikus koncentráció és rugalmasság, valamint a kohéziós politika eredmény-orientált megközelítésének témaköréit vitatták meg a résztvevők a Magyar Elnökség által készített vitaindító dokumentumok alapján. A szakértői szintű vita eredményeként a küldöttek elfogadták a **tematikus koncentráció** kettős célkitűzését, azaz az Európa 2020 Stratégiával történő összehangolást és a Kohéziós Politika hatékonyságának növelését, kiemelve, hogy az utóbbi az erősebb cél. A résztvevők rámutattak arra, hogy eredeti célkitűzéseinek változatlansága

mellett a Kohéziós Politika jelentős mértékben hozzájárulhat az Európa 2020 Stratégia megvalósításához. Azt is hangsúlyozták, hogy a hatékony Kohéziós Politika érdekében rugalmasságot kell biztosítani a tagállamok és a régiók számára mivel nincs olyan egységes megoldás, amely mindenki számára kedvező lehet. A tagállamok határozottan támogatták, hogy fokozni kell a Kohéziós Politika **eredmény-orientált** megközelítését. Arra a következtetésre jutottak, hogy az új feltételeknek építeniük kell a korábbi tapasztalatokra és azok nem növelhetik az adminisztratív terheket. Döntő fontosságúnak ítélték meg, hogy a kondicionalitások közvetlen kapcsolatban álljanak a Kohéziós Politika hatékonyságával, hogy azok teljesítése objektíven mérhető legyen, és hogy az érintett szereplők rendelkezzenek a szükséges kompetenciával és kapacitással azok befolyásolására. Az esemény ezen fő üzenetei a **Találkozó Következtetéseiben** szerepeltek.

A Magyar Elnökség fél éves időszaka alatt intenzív munka folyt a **Strukturális Eszközök Munkacsoport (SAWP)** keretében, ahol összesen 11 találkozóra került sor. A **Tanácsi Következtetések** előkészítése mellett az SAWP találkozók a Kohéziós Politika jövőjét érintő **kulcskérdésekre** koncentráltak, úgy, mint a megerősített stratégiai programozás, a végrehajtási mechanizmusok, az integrált megközelítés és az eredmény-orientáció. A találkozók célja az volt, hogy előmozdítsák a közös értelmezés megszületését ezekről az elképzelésekről, és hogy részletes vita alakuljon ki ezek gyakorlati megvalósításáról. Minden témában egy vitaindító **tematikus elnökségi dokumentum**, valamint a viták eredményét összegző **záródokumentum** készült.

A fő eseményünk az **Informális Miniszteri Találkozó** volt május 19-én és 20-án. A területrendezésért és fejlesztésért felelős miniszterek 2011. május 19-én elfogadták a **Területi Agenda 2020-at**, amely amellett, hogy iránymutatást ad a területi fejlődéssel kapcsolatban, elősegíti a területi dimenzió integrációját a különböző politikákon belül és hozzá kíván járulni az Európa 2020 Stratégia sikeres végrehajtásához.

A Kohéziós Politikáért felelős miniszterek részvételével, amely 2011. május 20-án Gödöllőn került megrendezésre. A miniszterek által megfogalmazott magas szintű politikai üzenetekről összefoglaló **Elnökségi Következtetések** készült, különös tekintettel az eredmény-orientáció és a Kohéziós Politika Európa 2020 Stratégiához való hozzájárulása tekintetében. A **Kohéziós Politika eredmény-orientációja** kapcsán a résztvevők erős politikai elkötelezettségüket fejezték ki a hatékonyság további növelése iránt. Széleskörűen támogatták azokat a kondicionalitásokat és ösztönzőket, amelyek szorosan kötődnek a Kohéziós Politikához, és amelyek hozzájárulnak a Politika hatékonyságának növeléséhez. Míg a miniszterek támogatták, hogy az előzetes (ex-ante) kondicionalitásokról még a költségek felmerülése előtt közösen meg kell állapodnia a Bizottságnak valamint a tagállamoknak és a régióknak, addig a strukturális reform kondicionalitások alkalmazását nem támogatták, mivel azokat nem lehet objektíven megítélni. A résztvevők hangsúlyozták, hogy a kondicionalitásoknak olyan alapelvekre kell épülnie, mint a rugalmasság, a tulajdonosi szemlélet, az átláthatóság, az elszámoltathatóság, az arányosság és az egyszerűsítés. A miniszterek hangsúlyozták, hogy a Kohéziós Politikának továbbra is kulcsfontosságú eszköznek kell lennie az **Európa 2020 Stratégia végrehajtásában** azáltal, hogy korlátozott számú, közösen elfogadott tematikus célkitűzésre koncentrál. Továbbá kiemelték, hogy a tematikus koncentrációnak figyelembe kell venni a különböző helyi sajátosságokat, amelyek ugyanazon cél eléréséhez a fejlesztési eszközök eltérő kombinációját igénylik.

Az erőfeszítések tükrében úgy gondoljuk, hogy a Magyar Elnökség **sikeresen elérte előre kitűzött céljait és terveit**, mindent megtett a közös értelmezés kialakításáért a kulcsfontosságú stratégiai kérdésekben, az esetleges félreértéseket rendezte, valamint megvizsgálta és azonosította a felmerült ötletek megvalósíthatóságának kockázatát. Remélhetőleg ez a munka megfelelően előkészítette a terepet a soron következő elnökségi trió számára a rendelettervezetek hivatalos tárgyalásaihoz, és ezáltal hozzájárult ahhoz, hogy a 2013 utáni Kohéziós Politika programjai időben megkezdődhessenek.